



TAŞKIN RİSKİ YÖNETİMİNDE YETKİ - SORUMLULUK DAĞILIMI VE KURUMLAR ARASI İŞBİRLİĞİ

TÜRKİYE İÇİN ÖNERİLER

Işıl SAKIN

Uzman Yardımcısı

Taşkın ve Kuraklık Yönetimi Dairesi Başkanlığı

Ankara- 27 Ekim 2014



İçerik



- 1. Maksat ve Kapsam** (4 Sunu)
- 2. Farklı Ülke Örnekleri** (17 Sunu)
 - i. Almanya**
 - ii. İngiltere**
 - iii. Fransa**
 - iv. Romanya**
- 3. Türkiye'deki Mevcut Durum** (6 Sunu)
- 4. Değerlendirme** (5 Sunu)
- 5. Öneriler** (20 Sunu)
- 6. Sonuç** (1 Sunu)



Maksat ve Kapsam



MAKSAT



Taşkın olayları dünyada yaşanan en önemli afetler arasında yer almaktadır. Ülkemizde de can ve mal kaybı açısından tüm afetler arasında ikinci, meteorolojik afetler arasında da birinci sıradadır.



Çok disiplinli ve bütüncül bir yaklaşımla taşkın risklerinin yönetimi:

- Havzanın bir bütün olarak değerlendirilmesi,
- Aşağı havza- yukarı havza dayanışmasının dikkate alınması,
- Sadece taşkınlara değil bunları etkileyebilecek ya da bunlardan etkilenebilecek faaliyetlere de odaklanılması,



MAKSAT



Yerel düzeyde taşkını önleme yaklaşımından daha geniş ölçekte taşkın risklerinin yönetimi yaklaşımına geçiş.

Gereksinimler:

- Kurum ve kuruluşların faaliyetlerinin koordinasyon içerisinde ve gerekli durumlarda işbirliği içerisinde gerçekleştirilmesinin sağlanması,
- Taşkın yönetim planlarının havza ölçeğinde ve tüm paydaşların aktif katılımıyla hazırlanması,

Taşkınlar ile ilgili faaliyetleri bulunan tüm kurumların karar sürecine dahil olabileceği ve katkı sağlayabileceği bir Taşkın Riski Yönetimi yapılanmasına gereksinim bulunmaktadır.



MAKSAT



Bu çalışmanın maksadı;

- Ülkemizde taşkın yönetimi planlarının havza ölçeğinde tüm paydaşların aktif katılımıyla hazırlanması ve
- Her ölçekte taşkın yönetimi ile ilgili gerekli koordinasyonun sağlanabilmesi için

Farklı ülkelerdeki ve ülkemizdeki mevcut uygulamaların incelenmesi yoluyla **Taşkın Riski Yönetiminde yetki, görev ve sorumluluk dağılımı** ile ilgili öneriler sunulmasıdır.



KAPSAM



- Almanya, İngiltere, Fransa ve Romanya'daki yasal çerçeve, taşkın riski yönetiminin genel çerçevesi, sorumluluk dağılımı, ve taşkın riski yönetiminde yer alan başlıca kurumlar.
- Türkiye'deki yasal çerçeve (kanunlar, yönetmelikler ve diğer belgeler), taşkın yönetiminin genel çerçevesi, sorumluluk dağılımı, ve taşkın yönetiminde yer alan başlıca kurumlar.
- Değerlendirme ve karşılaştırma.
- Ülkemizdeki Taşkın Riski Yönetiminde yetki, görev ve sorumluluk dağılımı ile ilgili üç aşamalı öneri.



Farklı Ülke Örnekleri

2007/60/EC sayılı Taşkın Risklerinin Değerlendirmesi ve Yönetilmesi Direktifi (Taşkın Direktifi)

1. Taşkın Riski Ön Değerlendirmesi ve potansiyel yüksek taşkın riski taşıyan alanların belirlenmesi,
2. Belirlenen alanlar için Taşkın Tehlike ve Taşkın Risk Haritalarının hazırlanması
3. Hedefleri ve tedbirleri içeren Taşkın Riski Yönetim Planlarının hazırlanması.

Ülkemizde de taşkın direktifinin aktarılması ve uygulanması yönünde çalışmaların devam etmesi sebebiyle hem havza düzeyinde yönetime hem de direktif uygulamalarına örnek oluşturması açısından, Avrupa Birliği üyesi ülkeler seçilmiştir.

	Üye Ülke	Birliğe Giriş Yılı	Nüfus	Yüzölçümü (km2)	Havza Sayısı	TRYP Sorumlu Kurum	NHYP Sorumlu Kurum	
							Aynı	Farklı
1	Belçika	1952	10.700.000	30.528	4	Flaman Bölgesi: Entegre Su Politikası Koordinasyon Komitesi Valon Bölgesi: Valon Hükümeti ve Çevre Yönetimi (DGARNE)		✓
2	Fransa	1952	64.300.000	550.000	13	Ekoloji, Sürdürülebilir Kalkınma ve Enerji Bakanlığı		✓
3	Almanya	1952	82.000.000	356.854	10	- Federal Hükümet - Federal Eyaletler - Yönetim Bölgeleri, birimleri, belediyeler	✓	
4	İtalya	1952	60.000.000	301.263	8	Çevre, Kara ve Deniz Bakanlığı , Bölgesel yetkililer; Nehir Havzası Bölge Otoriteleri, Venedik Su Otoritesi	✓	
5	Lüksemburg	1952	500.000	2.586	2	İçişleri ve Genişletilmiş Bölge Bakanlığı	✓	
6	Hollanda	1952	16.400.000	41.526	4	*		✓
7	Danimarka	1973	5.500.000	43.094	4	Çevre Bakanlığı Ulaştırma Bakanlığı: Danimarka Kıyı Otoritesi		✓
8	İrlanda	1973	4.500.000	70.000	7	Bayındırlık İşleri Ofisi		✓
9	Birleşik Krallık	1973	61.700.000	244.820	17	İngiltere ve Galler: Çevre, Gıda ve Tarım İşleri Departmanı (Defra), Galler Bakanı, Çevre Bakanı & Çevre Ajansı (EA), İskoçya: Çevre Bakanı & İskoçya Çevre ajansı (SEPA), Kuzey İrlanda: Çevre Bakanı, Çevre Departmanı (DOENI) & buna bağlı Çevre Ajansı (NIEA)	✓	
10	Yunanistan	1981	11.200.000	131.957	14	Çevre, Enerji ve İklim Değişikliği Bakanlığı /CWA		✓
11	Portekiz	1986	10.600.000	92.072	10	Portekiz : Portekiz Çevre Ajansı; Azor Adaları: Bölgesel Çevre ve Deniz Sekreterliği; Madeira Adası: Sosyal Araçlar Bölgesel Sekreterliği		✓
12	İspanya	1986	45.800.000	504.782	25	Bölgelerarası Nehir Havzalarında : Devlet, otonom topluluklar ve yerel otoriteler. Bölge içinde kalan nehir havzalarında: Devletin sadece bölgenin Sivil Savunma ve güvenlik faaliyetleri konularında taleplerini destekleme sorumluluğu vardır.		✓
13	Avusturya	1995	8.300.000	83.870		Üst Ölçekte Federal Tarım, Orman, Çevre ve Su Yönetimi Bakanlığı,Orta Ölçekte ValiliklerYerel Ölçekte Bölge Yönetim Otoriteleri	✓	
14	Finlandiya	1995	5.300.000	338.000	8	Tarım ve Orman Bakanlığı		✓
15	İsveç	1995	9.200.000	449.964		Savunma Bakanlığı: Taşkın Riski Ön Değerlendirmesi ve Ciddi Ölçüde Taşkın Riski Taşıyan Alanların Belirlenmesi, Sonraki aşamalar için kılavuzların hazırlanması. Su otoriteleri : Taşkın Tehlike ve Taşkın Risk Haritaları Bölgesel Otoriteler : Taşkın Riski Yönetim Planları		✓
16	Kıbrıs	2004	800.000	9.250	1	Tarım, Doğal Kaynaklar ve Çevre Bakanlığı (MANRE)/WDD	✓	
17	Çek Cumhuriyeti	2004	10.500.000	78.866	3	Çevre Bakanlığı		✓
18	Estonya	2004	1.300.000	45.000	3	Çevre Bakanlığı	✓	
19	Macaristan	2004	10.000.000	93.000	1	İçişleri Bakanlığı ☞ Altında Su Yönetimi Genel Müdürlüğü ve Su Yönetimi Genel Müdürlüğü'nün Bölgesel Su Müdürlükleri aracılığıyla.		✓
20	Letonya	2004	2.300.000	65.000	4	Çevre Koruma ve Bölgesel Kalkınma Bakanlığı	✓	
21	Litvanya	2004	3.300.000	65.000	4	Çevre Ajansı (Çevre Bakanlığı Altında)	✓	
22	Malta	2004	400.000	316	1	Malta Kaynakları Otoritesi (MRA)		✓
23	Polonya	2004	38.100.000	312.679	10	Çevre Bakanlığı		✓
24	Slovakya	2004	5.400.000	48.845	9	Çevre Bakanlığı	✓	
25	Slovenya	2004	2.000.000	20.273	2	Tarım ve Çevre Bakanlığı	✓	
26	Bulgaristan	2007	7.600.000	111.910	4	Çevre ve Su Bakanlığı ☞ Altında 4 Nehir Havzası Yönetimi	✓	
27	Romanya	2007	21.500.000	237.500	11	Çevre ve Orman Bakanlığı/ Romanya Suları - Bağlı Kuruluşu Hidroloji Enstitüsü (INHGA) aracılığıyla	✓	
28	Hırvatistan	2013	4.398.150	56.594	5	Bölgesel Kalkınma, Orman ve Su Yönetimi Bakanlığı altında Hırvatistan Suları (Hrvatske vode)	✓	



Almanya



Almanya



NHB	NHB'de yer alan Federal eyalet (Länder)	Federal eyaletlerin bölgesel payı (%)
DE1000	Bavaria, Baden-Wuerttemberg	Bavaria (6%), Baden-Wuerttemberg (1%)
DE2000	Baden-Wuerttemberg, Rhineland-Palatine, Saarland, Hessia, North Rhine-Westphalia, Bavaria, Lower Saxony, and Thuringia	Baden-Wuerttemberg (belirlenmemiş), Rhineland-Palatine (2%), Saarland (1.7%), Hessia (6.1%), North Rhine-Westphalia (Planda rapor edilmemiş), Bavaria (belirlenmemiş), Lower Saxony (belirlenmemiş), Thuringia (yaklaşık %0.4)
DE3000	North Rhine-Westphalia, Lower Saxony	23% North Rhine-Westphalia, 61% Lower Saxony
DE4000	Bavaria, Bremen, Hessia, Lower Saxony, North Rhine-Westphalia, Saxon-Anhalt, and Thuringia	Bavaria (0.1%), Bremen (0.8%), Hessia (18.4%), Lower Saxony (geçiş ve kıyı suları dahil %60.1) North Rhine-Westphalia (10.1%), Saxon-Anhalt (1.4%), Thuringia (9.1%)
DE5000	Bavaria, Berlin, Brandenburg, Hamburg, Mecklenburg-West Pommerania, Lower Saxony, Saxonia, Saxon-Anhalt, Schleswig-Holstein, Thuringia	Plan'da bilgi verilmemiş
DE6000	Mecklenburg-West Pommerania, Brandenburg, Saxonia	Plan'da bilgi verilmemiş
DE7000	North Rhine-Westphalia	Plan'da bilgi verilmemiş
DE9500	Schleswig-Holstein	100%
DE9610	Mecklenburg-West Pommerania, Schleswig-Holstein	Mecklenburg-West Pommerania (9.45%), Schleswig Holstein (90.55%)
DE9650	Mecklenburg-West Pommerania	100%



Almanya

(Taşkın Riski Yönetiminin Genel Çerçevesi)



- Taşkın Kontrol Kanunu (Hochwasserschutzgesetz)
- Federal Su Kanunu (Wasserhaushaltsgesetz)
- Mekansal Planlama Kanunu
- Yapı Kanunu



Almanya

(Sorumluluk Dağılımı – Ulusal Düzey)



- Federal Çevre, Doğa Koruma, Yapı ve Nükleer Güvenlik Bakanlığı (Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit, BMUB)
- Çevre Bakanlıkları Konferansı (Umweltministerkonferenz - UMK).
- Federal/ Eyalet Su Çalışma Grubu (LAWA),
- LAWA'nın “taşkından korunma ve hidroloji” ile ilgili daimi komitesi (LAWA-AH)



Almanya

(Sorumluluk Dağılımı – Federal Düzey)



- Federal eyaletler (Länder) - Federal Eyalet Çevre Bakanlıkları ve afet yönetimi için İçişleri Bakanlıkları)
- LAWA-AH
- Nehir Havzası Komisyonları (Ren, Elbe, Meuse, Moselle ve Saar, Tuna)
- Uluslararası Nehir Havzası Komisyonları (Danube, Rhine, Elbe, Oder, Mosel/Saar, Maas, Ems)
- Sınır Su Komisyonları: Özel konularla (yönetim, bakım, vb.) ilgilenen ikili çalışma grupları



İngiltere

İngiltere

NHB	NHB İsmi	Boyut (km ²)	NHB paylaşılan Ülkeler
UK01	Scotland	113.920	-
UK02 *	Solway Tweed	17.511	-
UK03 *	Northumbria	9.029	-
UK04 *	Humber	26.109	-
UK05 *	Anglian	27.817	-
UK06 *	Thames	16.175	-
UK07 *	South East	10.195	-
UK08 *	South West	21.201	-
UK09 *	Severn	21.590	-
UK10	Western Wales	16.653	-
UK11	Dee	2.251	-
UK12 *	North West	13.140	-
UKGBNIIENB	Neagh Bann	8.121 (6.100 Birleşik Krallık'ta)	IE
UKGBNIIENW	North Western	14.793 (4.900 Birleşik Krallık'ta)	IE
UKIEGBNISH	Shannon	19.452 (2 Birleşik Krallık'ta)	IE
UKGBNINE	North Eastern	4.068	-
UKGI17	Gibraltar	58 (33,4 kıyı suları dahil)	-



İngiltere

(Taşkın Riski Yönetiminin Genel Çerçevesi)



- İklim Değişikliği Kanunu
- Taşkın Riski Yönetmeliği
- Taşkın ve Su Yönetimi Kanunu
- Doğal Yaşam Alanlarının ve Canlı Türlerinin Korunması Yönetmeliği
- Sivil Savunma Kanunu

Birleşik Krallıkta Taşkın Riski Yönetimi kullanılması isteğe bağlı yetkilere dayanarak üstlenilmektedir.

Bununla birlikte, Avrupa Birliği Taşkın Direktifini aktaran son mevzuat yetkililerin riskleri belirlemesini ve stratejiler ve planlar geliştirmesini gerektirmektedir.



İngiltere (Sorumluluk Dağılımı)



Kuzey ve Doğu

- 1 Northumberland Durham and Tees
- 2 Cumbria and Lancashire
- 3 Yorkshire
- 4 Derbyshire Nottinghamshire and Leicestershire
- 5 Lincolnshire and Northamptonshire

Batı

- 6 Greater Manchester Merseyside and Cheshire
- 7 Staffordshire Warwickshire and West Midlands
- 8 Shropshire Herefordshire Worcestershire and Gloucestershire
- 9 Wessex
- 10 Devon and Cornwall

Güney Doğu

- 11 Cambridgeshire and Bedfordshire
- 12 Essex Norfolk and Suffolk
- 13 Hertfordshire and North London
- 14 West Thames
- 15 Solent and South Downs
- 16 Kent and South London





İngiltere (Sorumluluk Dağılımı)



- Yerel Otoriteler
- İlçe Meclisleri
- Üniter Otoriteler
- Çevre Ajansı
- Hizmet ve Altyapı Sağlayıcıları
- Su ve Kanalizasyon Şirketleri
- Karayolları Yetkilileri
- Kıyı Erozyonu Riski Yönetimi Yetkilileri
- Kıyı Yerel Yetkilileri
- Yerel Kamu Yetkilileri
- Çevre Ajansı ve Met Ofis
- Çevre Ajansı ve Diğer Tesis Yetkilileri
- Sivil Savunma Kanunu Kategori 1 Müdahale Ekipleri
- Yerel Direnç Forumları (LRFs)



İngiltere (Sorumluluk Dağılımı)



- Lider yerel taşkın yetkilileri (LLFAs)
- Kıyı erozyonu riski yönetimi otoriteleri
- Çevre Ajansı
- Dahili Drenaj Komiteleri (IDB)
- Çevre, Gıda ve Köy işleri Bakanlığı (DEFRA)
- Topluluklar ve Yerel Yönetim Bakanlığı (DCLG).
- Çevre Ajansı



Fransa

2011-2012 YILI SU YÖNETİMİ RAPORU

NHB	İsim	Boyut (km ²)	NHB Paylaşan Ülkeler
FRA	Scheldt ve Somme, Kanal ve Kuzey denizinin kıyı suları	18.738	BE, NL
FRB1	Meuse	7.787	BE, DE, LU, NL
FRB2	Sambre (sınıraşan Meuse havzasının parçası) ¹²	1.099	BE
FRC	Ren ¹²	23.653	BE, CH, DE, LU, NL
FRD	Rhone and Coastal Mediterranean	120.427	CH, ES, IT
FRE	Corsica	8.713	-
FRF	Adour, Garonne, Dordogne, Charente ve Aquitania'nın kıyı suları	116.475	ES
FRG	Loire, Brittany and Vendee kıyı suları	156490	-
FRH	Seine and Normandy kıyı suları	93991	BE
FRI	Guadeloupe ¹³	1780	-
FRJ	Martinique ¹³	1102	-
FRK	Guyana (French) ¹³	90000	-
FRL	Réunion Island ¹³	2512	-



Fransa

(Taşkın Riski Yönetiminin Genel Çerçevesi)



- Çevre Kanunu (Code de l'environnement)
- Çevre Korumanın Güçlendirilmesi (renforcement de la protection de l'environnement)
- Şehircilik Kanunu (Code de l'urbanisme)
- Bölgesel Birimler Kanunu (Code General Des Collectivites Territoriales)
- 2010-788 Sayılı ve 12/07/10 tarihli Ulusal Çevre Taahhüdü Kanunu (Portant Engagement National Pour l'environnement)



Fransa

(Taşkın Riski Yönetiminin Genel Çerçevesi)



- 1980'lerin başlangıcından itibaren “yerinden yönetime geçiş” süreci ile yetkilerin yerel yetkililerin üç düzeyine (Bölge, Departman ve Yerel İdare) devri
- Taşkın Risk Önleme Planı (Plan de Prévention des Risques d'Inondations – PPRI) (1995)
- “Taşkın Önleme Eylem Programları” (PAPI) (2002)
- Büyük Ölçekli Doğal Risklerin Önlenmesi Danışma Kurulu (Conseil d'orientation pour la prevention des risques naturels majeurs - COPRNM) (2003)
- AB Taşkın Direktifi ile geliştirilen yeni ulusal politikanın mevzuata aktarımı . (2010)
- Karma Taşkın Komisyonu (La commission mixte inondation - CMI) (2011)
- Ulusal Taşkın Riski Yönetimi stratejisi (Stratégie nationale de gestion des risques d'inondation - SNGRI)



Fransa (Sorumluluk Dağılımı)



- Ekoloji, Sürdürülebilir Kalkınma ve Enerji Bakanlığı “Risk Önleme Birimi”
- Büyük Ölçekli Doğal Riskleri Önleme Danışma Komisyonu
- Karma Taşkın Komisyonu
- SCHAPI
- METEO FRANCE
- Sigorta (Ulusal dayanışma – « CATNAT » sistemi)
- İçişleri Bakanlığı ve Sivil Savunma Birimleri



Fransa (Sorumluluk Dağılımı)



- Nehir Havzası Komiteleri
- Havza Taşkın Komitesi
- Havza Valisi
- Koordinatör DREAL (Çevre, Planlama ve İskan Bölge Müdürlüğü)
- Hidrometri ağı
- Su Ajansları



Fransa (Sorumluluk Dağılımı)



- DREAL (Çevre, Planlama ve İskan Bölge Müdürlüğü)
- Bölgesel taşkın tahmin merkezleri
- Departman konsülleri
- Departman Başkanı
- “Kriz güçleri”
- Belediye yönetimi (Meclis ve Başkan)
- Departman Bölge Müdürlükleri (DDT)



Romanya

Romanya

NHB/ Alt Havza	İsim	Boyut (km ²)	Romanya içindeki oranı %	Paylaşılan Ülkeler
RO1000	Danube	238.391		BG, HU, MD, RS, UA
Alt Havza				
SO	Someş - Tisa	22380	9.4	HU, UA
CR	Crişuri	14860	6.3	HU
MU	Mureş	28310	11.9	HU
BA	Banat	18393	7.7	RS
Jİ	Jiu	16676	47.1	-
OT	Olt	24050	10.1	-
AG	Argeş - Vedea	21479	9	-
IL	Buzău - Ialomița	24699	10.1	-
SI	Siret	28116	11.9	UA
PR	Prut - Bârlad	20267	8.5	MD, UA
DL	Dobrogea Litoral	19161	8	BG, MD, RS, UA



Romanya

(Taşkın Riski Yönetiminin Genel Çerçevesi)



- 16. yüzyıldan itibaren taşkınların kayıtları
- Taşkın yönetim planlarının yapılması gerekliliği
- Kısa vadeli taşkın yönetim stratejisi
- Taşkın yönetim stratejisinin orta ve uzun vadeyi kapsayacak şekilde güncellenmesi



Romanya (Sorumluluk Dağılımı)



- Çevre ve İklim Değişikliği Bakanlığı
- “Romanya Suları” Ulusal İdaresi (ANAR)
- Hidroloji ve Su Yönetimi Ulusal Enstitüsü (INHGA)
- Ulusal Meteoroloji İdaresi
- Ulusal Hava Tahmin Dairesi
- İdare ve İç İşleri Bakanlığı
- Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı
- Bölgesel Kalkınma ve Turizm Bakanlığı
- Sağlık Bakanlığı
- Eğitim, Araştırma, Gençlik ve Spor Bakanlığı
- Ekonomi Bakanlığı
- İletişim ve Bilgi Toplumu Bakanlığı
- Kamu Maliyesi Bakanlığı
- Devlet Yapı Teftiş Kurulu
- Acil Durumlar Ulusal Sistemi



Romanya (Sorumluluk Dağılımı)



- Hidroelectrica Şirketi
- Romanya Otoyollar ve Ulusal Yollar Ulusal Şirketi
- Yerel Meclisler (Belediyeler, Kasabalar ve Nahiyeler)
- Yerel Acil Durum Komiteleri
- Acil durum operasyon merkezleri
- Operasyon merkezleri

Nehir Havzası İdareleri
Romanya Suları Ulusal İdaresi'nin havza yapılanmasıdır. (Administrația Națională "Apele Române")



Türkiye'deki Mevcut Durum



Türkiye





Türkiye

(Taşkın Riski Yönetiminin Genel Çerçevesi)



Kanunlar

- 645 Sayılı Orman ve Su İşleri Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname
- 6200 Sayılı Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun
- 4373 Sayılı Taşkın Suları ve Su Baskınlarına Karşı Korunma Kanunu,
- 5216 Sayılı Büyükşehir Belediyeleri Kanunu
- 5393 Sayılı Belediye Kanunu
- 5302 Sayılı İl Özel İdareleri Kanunu
- 4123 Sayılı Tabii Afet Nedeniyle Meydana Gelen Hasar ve Tahribata İlişkin Hizmetlerin Yürütülmesine Dair Kanun
- 3254 Sayılı Meteoroloji Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun
- 5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu
- 5326 Sayılı Kabahatler Kanunu
- 3091 sayılı Taşınmaz Mal Zilliyetliğine Yapılan Tecavüzlerin Önlenmesi Hakkındaki Kanun
- 2090 Sayılı Tabii Afetlerden Zarar Gören Çiftçilere Yapılacak Yardımlar Hakkındaki kanun
- 3194 Sayılı İmar Kanunu
- 6831 Sayılı Orman Kanunu
- 5902 Sayılı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanunu
- 2560 Sayılı İSKİ Kanunu
- 2872 Sayılı Çevre Kanunu
- 6306 Sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanun
- 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu
- 5403 Sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu



Türkiye

(Taşkın Riski Yönetiminin Genel Çerçevesi)



Yönetmelikler ve Genelgeler ve Diğer Belgeler

- 2006/27 Sayılı Dere Yatakları ve Taşkınlar Konulu Başbakanlık Genelgesi
- 2010/5 Sayılı Akarsu ve Dere Yataklarının Islahı Konulu Başbakanlık Genelgesi
- 2012/10 Sayılı Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü Genelgesi
- Kum Çakıl ve Benzeri maddelerin Alınması, İşletilmesi ve Kontrolü Yönetmeliği
- Afetlerin Genel Hayata Etkililiğine İlişkin Temel Kurallar Hakkında Yönetmelik
- Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı 20.03.2013 gün ve 1919 sayılı Genelgesi
- Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliği
- Karayolu yol boyu mühendislik yapıları için Afet Yönetmeliği
- Orman ve Su İşleri Bakanlığı “ Ulusal Havza Yönetimi Strateji Belgesi (2013-2023)
- Kentsel Gelişme Stratejisi ve Eylem Planı



Türkiye

(Taşkın Riski Yönetiminin Genel Çerçevesi)



- Geçmişten itibaren ağırlıklı olarak yapısal proje faaliyetleri, yerel ve bölgesel planlamalar, taşkın sırasındaki kurtarma ve acil yardım faaliyetleri ile taşkın sonrası gerçekleştirilen normale dönme ve iyileştirme çalışmaları yapılmaktadır. Son yıllarda erken uyarı sistemleri de bu faaliyetlere eklenmiştir.
- Taşkınla ilgili faaliyet gösteren kurumlar: Mahalli İdareler ile Bakanlıklar ve Bağlı Kuruluşları
- Son yıllarda yerel düzeyde taşkın kontrolü yaklaşımından havza düzeyinde taşkın yönetimi yaklaşımına geçiş
 - Akarsu ve Dere Yataklarının Islahı konulu Başbakanlık Genelgesi (20 Şubat 2010 tarih ve 27499 sayılı resmi gazete)
 - Orman ve Su İşleri Bakanlığı'nın kuruluş, görev ve yetkileri hakkında 645 sayılı KHK
 - Taşkın Direktifi'nin aktarılması konulu kapasite geliştirme eşleştirme projesi
 - Taşkın Yönetim Planlarının hazırlanması



Türkiye

(Taşkın Riski Yönetiminin Genel Çerçevesi)



Farklı kurumlarca yürütülmekte olan çalışmalar arasında koordinasyon sağlanması ile ilgili faaliyetler devam etmektedir.

“Ulusal Taşkın Yönetimi Stratejisi ve Eylem Planı” taslağı

- Hazırlanmasının her aşamasında paydaş kurum ve kuruluşlarla farklı zamanlarda toplantılar yapılmış ve resmî yazı ile görüşleri alınmıştır.
- Amacı “havza esaslı sürdürülebilir taşkın yönetimi için sonuç odaklı ve somut hedeflerle desteklenmiş bir politika belirlenmesi, hedeflerin sorumlu kuruluşlarla birlikte tanımlanması, kamu kesimi, özel sektör, sivil toplum kuruluşları ve bilimsel kurumların koordineli ve katılımcı bir yaklaşımla hareket etmesinin teşviki ve desteklenmesidir”
- Temel Hedefleri:
 - “Taşkın yönetiminde yasal ve kurumsal kapasitelerin geliştirilmesi, koordinasyonun ve işbirliğinin sağlanması”
 - “Taşkınların havza bazında yönetiminin sağlanması”
 - “Toplumun taşkın konusunda farkındalık ve kültürünün artırılması”
 - “İklim değişikliğinin taşkın üzerindeki etkilerinin belirlenmesi ve uyum stratejilerinin geliştirilmesi”



Türkiye

(Sorumluluk Dağılımı)



ULUSAL

- Orman ve Su İşleri Bakanlığı (OSİB)
- Su Yönetimi Koordinasyon Kurulu
- Su Yönetimi Genel Müdürlüğü (SYGM)
- Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü (DSİ)
- Meteoroloji Genel Müdürlüğü (MGM)
- Çölleşme ve Erozyonla Mücadele Genel Müdürlüğü (ÇEM)
- Orman Genel Müdürlüğü (OGM)
- Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD)
- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı (ÇŞB)

BÖLGE

- Devlet Su İşleri Bölge Müdürlükleri
- Orman İşletme Müdürlükleri

İL

- Valiler
- DSİ Şube Müdürlükleri
- İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri
- Büyükşehir Belediyeleri
- Belediyeler;
- İl Özel İdareleri



Değerlendirme



Değerlendirme (Almanya)



- Geçmişten itibaren taşkın yönetimini federal eyaletler düzeyinde yürütmektedir.
- Son yıllarda federal devlet taşkın yönetimi ile ilgili daha fazla sorumluluk üstlenmiş ve tüm eyaletlerde uygulanması gereken kurallar koymuştur.
- Taşkın riski yönetimi ile ilgili tüm faaliyetlerden hala eyaletler sorumludur.
- Taşkınlarla bağlantılı faaliyetleri bulunan merkezi kurumlar daha çok eyaletlere destek sağlama görevini yürütmektedir.
- Federal Devlet ve Federal Eyaletler arasında koordinasyonun sağlanmasına amacıyla kurulmuş çeşitli yapılar bulunmaktadır.
- Taşkın Riski Yönetim Planlarının hazırlanmasından eyaletlerdeki Çevre Bakanlıkları sorumludur.
- Havza düzeyinde koordinasyonun sağlanması genel olarak, ilgili eyaletler arasında mevcut Nehir Havzası Komisyonları ve sınır aşan havzalarda ilgili ülkeler ile mevcut Uluslararası Nehir Havzası Komisyonları aracılığıyla sağlanmaktadır.



Değerlendirme (Almanya)



Almanya'da sürekli hem federal devlet ile federal eyaletler arasında, hem de eyaletler arasında koordinasyonu sağlamak zorunda kalınmaktadır.

LAWA, daimi ve geçici komiteleriyle birlikte, su yönetimi ile ilgili strateji ve politikaların belirlenmesinde olduğu kadar, bunların eyaletler düzeyinde uygulanmasında da önemli yere sahiptir. Ayrıca, yapmakta olduğu çalışmalar ve hazırlamakta olduğu kılavuzlar federal eyaletler için yönlendirici olmaktadır.

1. Koordinasyon gereksiniminin gerekli olan en az seviyede tutulmaya çalışılması

2. LAWa benzeri bir yapılanmanın farklı bir kapsamla oluşturulması



Değerlendirme (Fransa)



- Merkezi yönetimden yerinden yönetime geçiş: bölge, departman ve belediye düzeyinde farklı faaliyetler.
- Taşkın yönetimi ile ilgili strateji, politika ve mevzuat ulusal düzeyde oluşturulmaktadır.
- Koordinasyonun sağlanabilmesi için ulusal düzeyde ilgili paydaşlardan oluşan farklı komisyonlar oluşturulmuştur.
- Havza düzeyinde Havza Yönetim Heyetleri, Havza Taşkın Yönetim Heyetleri ve Su Ajansları gibi yapılanmalarla beraber, Bakanlığın bölge teşkilatı olan DREAL bulunmaktadır.
- Taşkın riski yönetimi ile ilgili faaliyetler esas olarak koordinatör DREAL tarafından gerçekleştirilmektedir.
- Departman düzeyinde, PAPI olarak adlandırılan Taşkın Önleme Eylem Planları bulunmaktadır.
- Fransa'da ayrıca çeşitli enstitüler/ajanslar tarafından yapılan çalışmalar taşkın riski yönetiminde önemli bir yere sahiptir.



Değerlendirme (Fransa)



Bu şekliyle bakıldığında, her düzeyde taşkın riski yönetimi ile ilgili esas rolün Bakanlığın teşkilatı tarafından üstlenilmesi sebebiyle, Fransa'da taşkın yönetiminin planlanmasının ulusal, yerel ve havza düzeyinde tüm paydaşların etkin katılımı sağlanarak farklı düzeylerde merkezi kurum eliyle yürütüldüğü söylenebilir.

Fransa'da koordinasyonun sağlanabilmesi için ulusal düzeyde ilgili paydaşlardan oluşan farklı komisyonlar oluşturulmuştur. Bu komisyonların kararları Bakanlık için tavsiye niteliği taşımaktadır. Ülkemizde de bu tarz komisyonların kurulması faydalı olabilir.

3. taşkın yönetiminin planlanmasının ulusal, yerel ve havza düzeyinde tüm paydaşların etkin katılımı sağlanarak Bakanlık ve Bakanlığın havza teşkilatı tarafından yürütülmesi

4. ulusal düzeyde ilgili paydaşlardan oluşan komisyonların kurulması



Değerlendirme (İngiltere)



- Birleşik Krallıkta Taşkın Riski Yönetimi kullanılması isteğe bağlı yetkilere dayanmaktadır.
- Taşkın ve Su kanunu İngiltere'de yetkililerin riskleri belirlemesini ve strateji ve planlar geliştirmesini gerektirmektedir.
- Politikalar ulusal düzeyde, strateji ise ulusal ve yerel düzey olmak üzere iki farklı seviyede belirlenmektedir.
- Mevcut ulusal stratejiye göre risk yönetimi yetkililerinin topluluklarla ortaklaşa çalışması gerekmektedir. Böylelikle, hem yerel yönetimlerin hem de halkın risk yönetiminin her aşamasına katılmasının sağlandığı söylenebilir.
- Taşkın riski yönetimi “risk yönetimi yetkilileri” olarak tanımlanan başta Çevre Ajansı ve Yerel Taşkın Yönetimi Yetkilileri olmakla beraber, Dahili Drenaj Komiteleri, Su Şirketleri ve karayolları yetkililerini de içeren gruplar tarafından gerçekleştirilmektedir.
- Yapısal tedbirlerin uygulaması ana nehirlerde Çevre Ajansı ve bunların dışındaki akarsularda yerel yetkililer ve kıyı alanlarında bunların ikisine ek olarak arazi sahipleri tarafından yapılmaktadır.
- İngiltere'de taşkının havza düzeyinde yönetimi ile ilgili bir kurum, ortak komisyon veya benzeri bir yapılanma bulunmamaktadır.
- Mevzuat ile belirlenmemiş olmakla beraber, her bir havza için tek bir Taşkın Riski Yönetim Planının Çevre Ajansı tarafından hazırlanacağı anlaşılmaktadır.



Değerlendirme (İngiltere)



5. kurumlar arası koordinasyon ve işbirliği sağlandıktan sonra ikinci adım olarak halkın tüm aşamalarda katılımının sağlanması



Değerlendirme (Romanya)



- Önce kısa vadeli bir taşkın stratejisi hazırlanmış, sonrasında orta ve uzun vadeli olarak güncellenmiştir.
- Strateji ulusal ve yerel düzey olmak üzere iki farklı seviyede belirlenmektedir.
- Enstitüler tarafından yapılan çalışmalar taşkın riski yönetiminde önemli bir yere sahiptir.
- Taşkın yönetimi ile ilgili, her düzeyde ve neredeyse tüm çalışmalarda Bakanlıklar ve Bakanlıkların koordinasyonundaki kuruluşlar veya bağlı kuruluşları yer almakta veya bu çalışmaların koordinasyonunu sağlamaktadır.
- Bölgesel ve yerel düzeyde en etkin rolü, bölgesel ve yerel meclisler oynamaktadır.
- Tuna Nehri Havzasının paylaşıldığı ülkeler ile işbirliği “Tuna Nehrinin Korunması Uluslararası Komisyonu” (ICPDR) çerçevesinde gerçekleştirilmektedir.



Değerlendirme (Romanya)



6. enstitüler tarafından taşkın yönetiminin farklı aşamalarında gerekli altlıkların oluşturulması, metodolojilerin ve yazılımların geliştirilmesi.

7. strateji belgesi taslağına ek olarak, kapsamlı ve daha uzun dönemi kapsayan bir strateji planının hazırlanması

8. havza özelliklerine ve gereksinimlerine göre özelleştirilmiş strateji önerilerinin ulusal stratejiye katkıda bulunmak amacıyla havza düzeyinde belirlenmesi (uzun vadede)



Karşılaştırma



	Almanya			İngiltere			Fransa			Romanya			Türkiye		
	M	H	B/Y	M	H	B/Y	M	H	B/Y	M	H	B/Y	M	H	B/Y
Mevzuat Oluşturma	✓		✓	✓		✓	✓			✓		✓	✓		
Politika	✓			✓			✓			✓			✓		
Strateji	✓✓		✓	✓✓		✓	✓			✓✓		✓	✓		
Taşkın Riski Yönetim Planları		✓	✓		✓	✓		✓			✓		✓		
Diğer Taşkın Planları			✓			✓			✓			✓			✓
Taşkın Kontrol Tedbirleri			✓	✓		✓			✓	✓		✓	✓		✓
Arazi Kullanımı Planlama	✓		✓			✓			✓	✓		✓	✓		✓
Yapı İzinleri			✓			✓			✓	✓		✓			✓
Bilgilendirme ve iletişim			✓	✓		✓	✓		✓	✓		✓	✓		
Hidrolojik izleme ve Taşkın Tahmini			✓	✓			✓		✓	✓			✓✓		✓
Eğitim ve Fark. Art.			✓	✓		✓			✓	✓		✓	✓		
Aktif Katılımın Sağlanması			✓	✓		✓		✓			✓		✓		

✓ Uygulayan Kurum Düzeyi

✓ Destek Veren Kurum Düzeyi

✓ Koordine Eden Kurum Düzeyi

Faaliyetin Uygulandığı Ölçek

M : Merkezi Düzey

H: Havza Düzeyi

B/Y : Bölgesel/Yerel Düzey



Öneriler

1. Koordinasyon gereksiniminin gerekli olan en az seviyede tutulmaya çalışılması

2. LAWLA benzeri bir yapılanmanın farklı bir kapsamla oluşturulması

4. ulusal düzeyde ilgili paydaşlardan oluşan komisyonların kurulması

5. kurumlar arası koordinasyon ve işbirliği sağlandıktan sonra ikinci adım olarak halkın tüm aşamalarda katılımının sağlanması

6. enstitüler tarafından taşkın yönetiminin farklı aşamalarında gerekli altlıkların oluşturulması, metodolojilerin ve yazılımların geliştirilmesi.

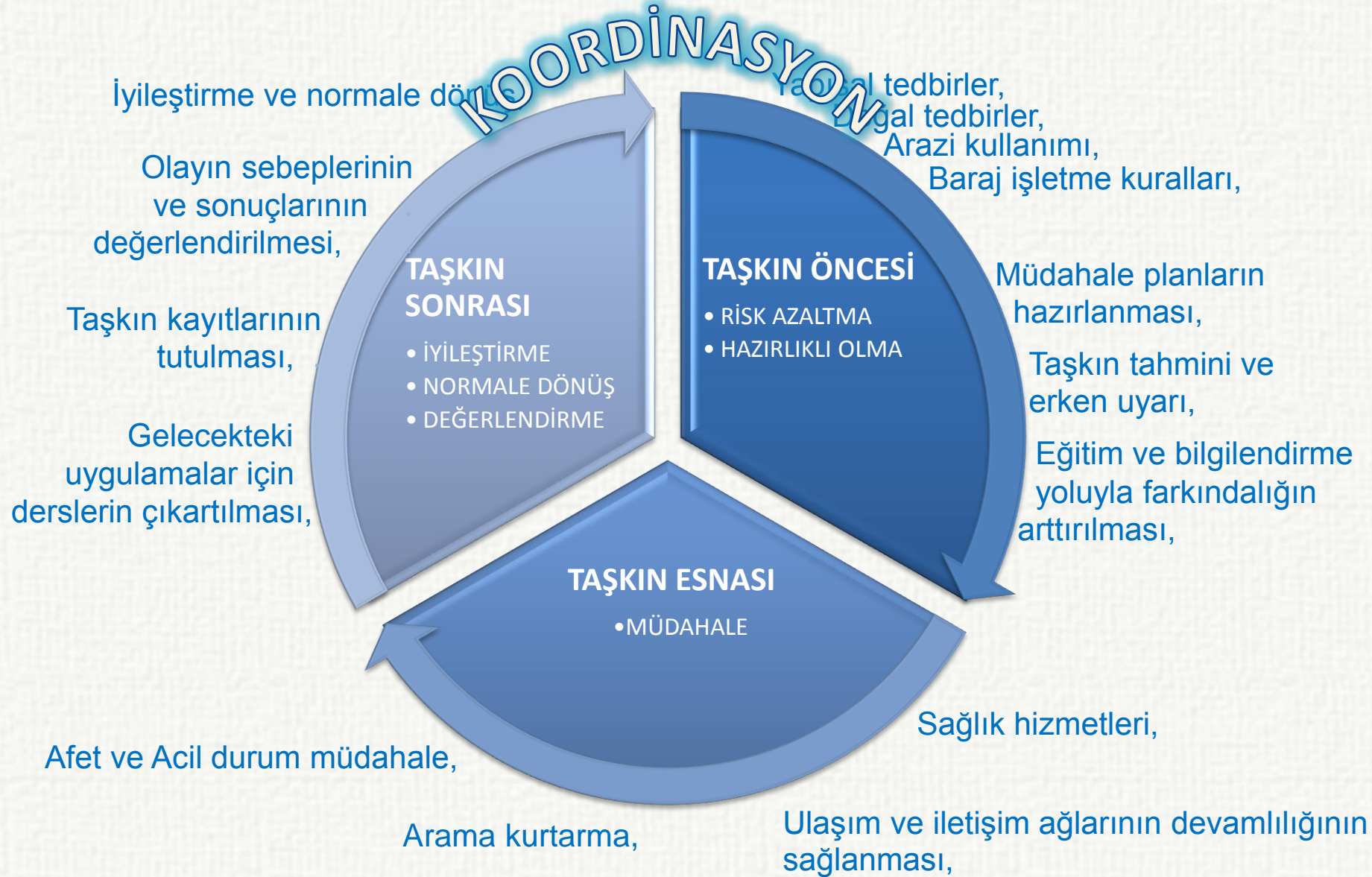
7. strateji belgesi taslağına ek olarak, kapsamlı ve daha uzun dönemli kapsayan bir strateji planının hazırlanması

3. taşkın yönetiminin planlanmasının ulusal, yerel ve havza düzeyinde tüm paydaşların etkin katılımı sağlanarak Bakanlık ve Bakanlığın havza teşkilatı tarafından yürütülmesi

8. havza özelliklerine ve gereksinimlerine göre özelleştirilmiş strateji önerilerinin ulusal stratejiye katkıda bulunmak amacıyla havza düzeyinde belirlenmesi (uzun vadede)



Taşkın Riski Yönetimi





Taşkın Riski Yönetimi



- Tüm tedbirlerin birlikte değerlendirileceği,
- Ulusal düzeyde tüm ilgili kurumlar arasında koordinasyonunun sağlanacağı,
- Havza düzeyinde tedbirlerin planlanmasının koordinasyonunun sağlanacağı,
- Merkezi düzey, havza düzeyi ve yerel düzey arasında koordinasyonun sağlanacağı,
- Tedbirlerin uygulanmasının izlenmesinin sağlanacağı,
- Tedbirlerin gözden geçirilmesi ve gerekirse revize edilmesi için gerekli koordinasyonun sağlanacağı,
- Farkındalığın artırılması faaliyetleri ve sigorta sistemi gibi desteklerle taşkın yönetiminin güçlendirileceği,

bir yapılanmanın faydalı olacağı düşünülmektedir.

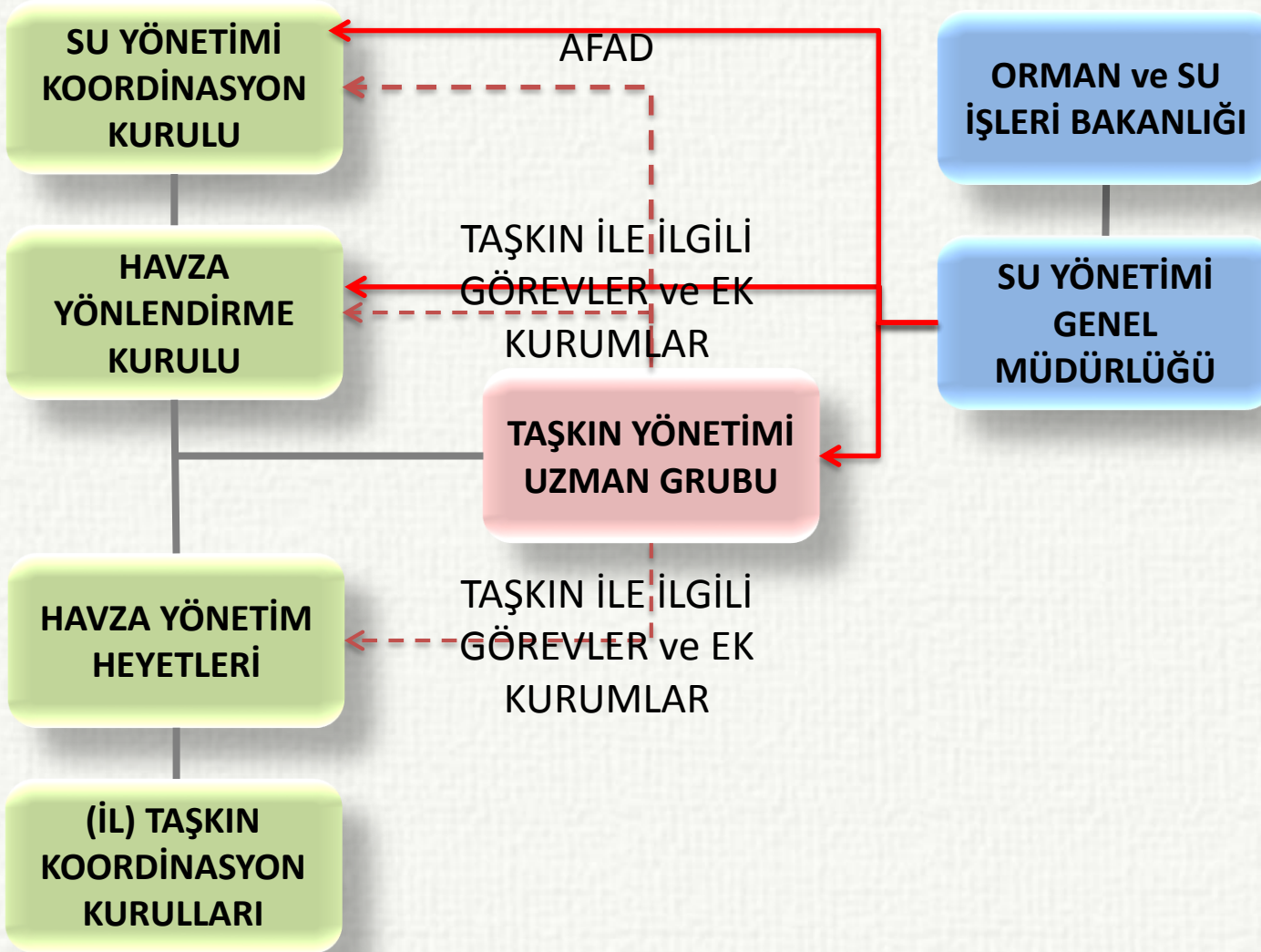
Öneriler : Birinci Aşama

Beş öncelikli hedef:

1. Ulusal düzeyde kurumlar arası koordinasyonun sağlanması.
2. Havza düzeyinde koordinasyonun sağlanması.
3. Yerel düzey ile havza düzeyi arasındaki koordinasyonun sağlanması.
4. Taşkın Yönetimi ile ilgili gerekli verilerden mevcut olanlarının Ulusal Su Bilgi Sistemi ile ulaşılabilir hale getirilmesi ve eksik verilerin üretilmesi
5. Ülke genelinde “Eğitim ve Farkındalığın Arttırılması” için sistemli bir çalışma yapılması.



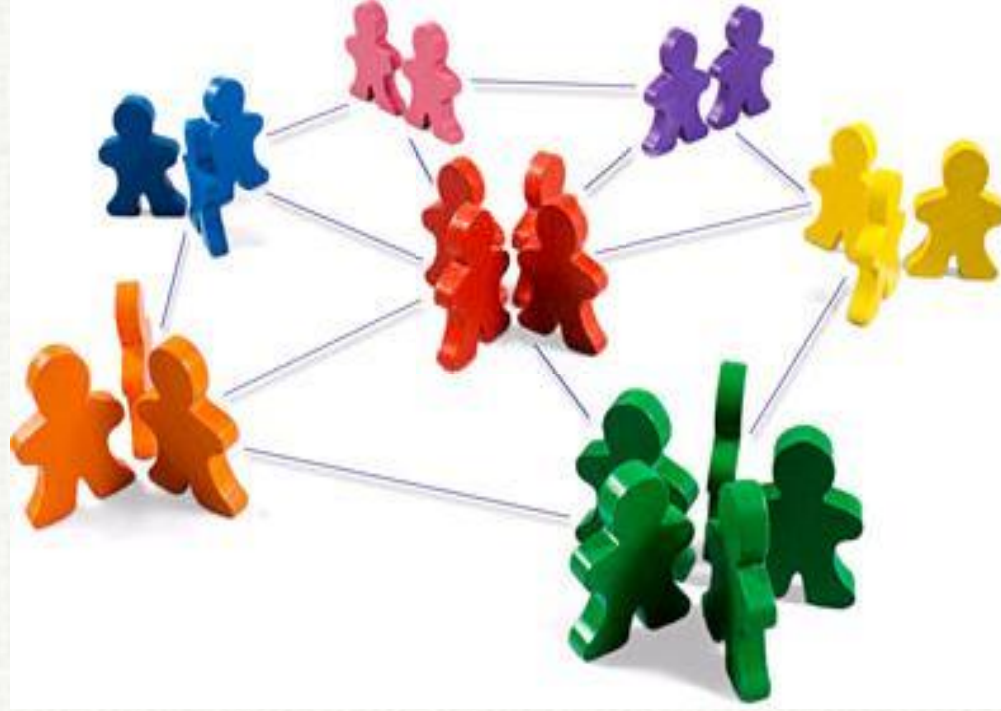
Öneriler : Birinci Aşama



→ Sekretarya

- - - - -> Koordinasyon /İşbirliği Destekleyici Çalışmalar

Öneriler : Birinci Aşama (Taşkın Yönetimi Uzman Grubu)



Üyeler

: Karar alma yetkisine sahip üst düzey temsilciler ve teknik personel

Sekretarya

: Su Yönetimi Genel Müdürlüğü



Öneriler : Birinci Aşama (Taşkın Yönetimi Uzman Grubu)



- Taşkın Yönetimi ile ilgili ulusal düzeyde ortak stratejinin geliştirilmesi ile ilgili çalışmalar yapmak ve öneriler sunmak,
- Çalışmalarda mükerrerliğin veya eksik kalan faaliyetlerin önüne geçilmesi amacıyla, ilgili kurumlarca planlanan faaliyetleri görüşmek ve gerekli olması durumunda görev paylaşımı ve önceliklendirme yapmak, bu kapsamda alınan kararları onay için üst kurullara sunmak.
- “Eğitim ve Farkındalığın Arttırılması” için yapılacak çalışmaların çerçevesini oluşturma, ilgili kurumlar arasında sorumluluk paylaşımına yönelik kararlar alma ve ulusal düzeyde koordinasyonu sağlama konularında çalışmalar yapmak ve öneriler sunmak
- Taşkın Yönetimi ile ilgili gerekli verilerden mevcut olanlarının Ulusal Su Bilgi Sistemi ile ulaşılabilir hale getirilmesi için yapılacak işbirliği, mevcut olmayan verilerin üretilmesinin sağlanması için yapılabilecek çalışmalar, bunlarla ilgili sorumluluk dağılımı ve koordinasyonun nasıl sağlanacağı konularında çalışmalar yaparak değerlendirme ve önerilerini Su Yönetimi Koordinasyon Kuruluna sunmak,
- Su Yönetimi Koordinasyon Kurulu veya Havza Yönlendirme Kurulu tarafından kendisine görev verilen konularda çalışmalar yaparak değerlendirme ve önerilerini söz konusu kurula sunmak.
- Su Yönetimi Koordinasyon Kurulu veya Havza Yönlendirme Kurulunca görev verilmemiş olmakla birlikte, Taşkın Yönetimi Uzman Grubu toplantılarında gündeme getirilen ve çalışma yapılmasına karar verilen konularda çalışmalar yaparak Su Yönetimi Koordinasyon Kuruluna öneriler sunmak.

Bunlarla birlikte, bu Uzman Grubu tarafından kısa vadede üzerinde çalışılması gereken en önemli konu Havza Düzeyinde Taşkın Yönetim Planlarının hazırlanması için kurumlar arasında işbirliğinin ve koordinasyonun nasıl sağlanacağına ilişkin çerçevesinin çizilmesi olmalıdır.

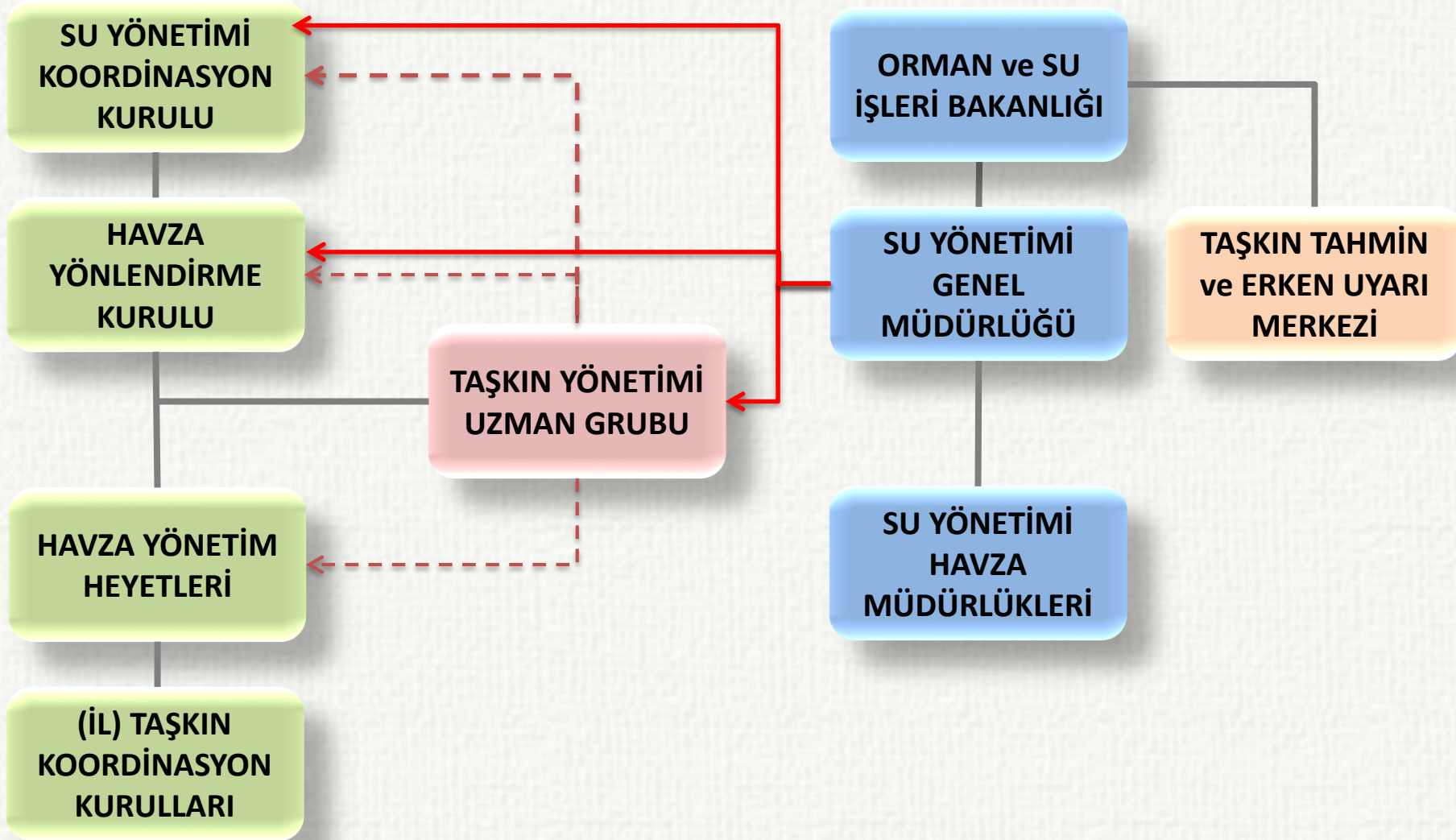
Öneriler : İkinci Aşama

HEDEFLER:

1. Havza düzeyinde koordinasyonun sağlanması.
2. Yerel düzey ile havza düzeyi arasındaki koordinasyonun sağlanması.
3. Taşkın Yönetim Planlarının havza ölçeğinde, tüm paydaşların aktif katılımı ile hazırlanması
4. Taşkın Yönetimi ile ilgili gerekli verilerden mevcut olanlarının Ulusal Su Bilgi Sistemi ile ulaşılabilir hale getirilmesi ve eksik verilerin üretilmesi
5. Taşkın Tahmin ve Erken Uyarı Sisteminin Kurulması



Öneriler : İkinci Aşama



→ Sekretarya

- - - - -> Koordinasyon /İşbirliği Destekleyici Çalışmalar



Öneriler : İkinci Aşama (Su Yönetimi Havza Müdürlükleri)



- Havza düzeyi ile merkezi düzey arasında koordinasyonun daha iyi sağlanması,
- Havza düzeyinde gerçekleştirilmekte olan faaliyetlerin yakından takip edilmesi ,
- Havzadaki paydaşlarla iletişimin güçlendirilmesi ,
- Bilgilendirme ve farkındalık artırma,

Faaliyetlerine katkı sağlama

Ayrıca;

- Sonraki aşamalarda yapılacak çalışmalara altlık oluşturacak olan havza ile ilgili bilgilerin bir araya getirilmesi çalışmalarının yürütülmesi ,
- Yeterli personel altyapısının oluşturulması ve kapasitenin bu aşamada geliştirilmesi için tüm havzalarda uygulanacak bir eğitim programının hazırlanması ve uygulanması

Öneriler : İkinci Aşama (Taşkın Tahmin ve Erken Uyarı Merkezi)

Taşkın tahmini ve uyarılarının Taşkın Yönetiminde önemli bir yeri bulunmaktadır. Bu sebeple, bu sistemin kurulması için merkezi bir kurumun oluşturulması önerilmektedir.





Öneriler : Üçüncü Aşama (Hedefler)

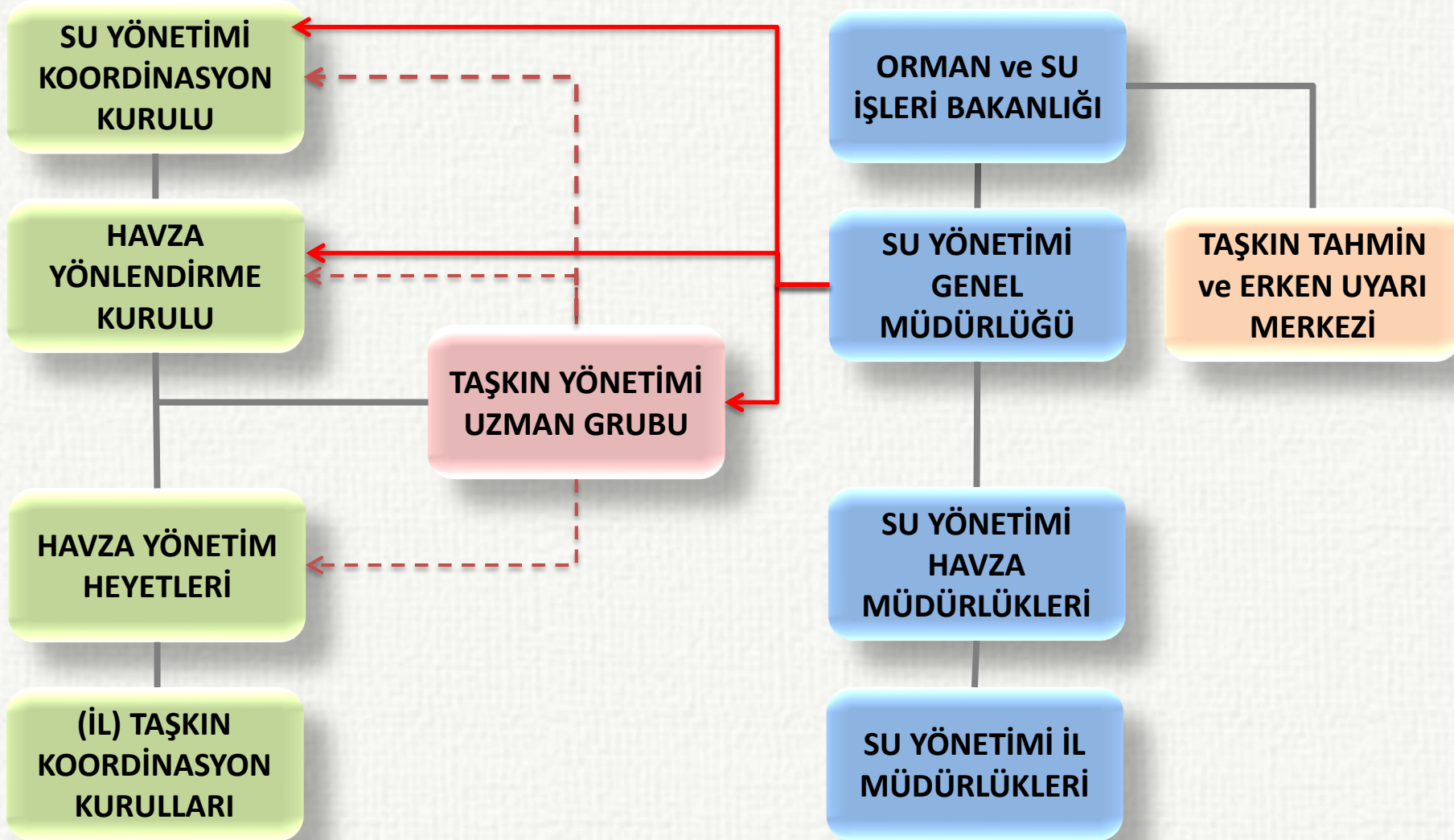


Bu aşamada, Taşkın Yönetimi ile ilgili on iki nihai hedef için çalışmaların yapılması amacıyla öneriler sunulmuştur.

1. Ulusal düzeyde kurumlar arası koordinasyonun sağlanması.
2. Havza düzeyinde koordinasyonun sağlanması.
3. Havza düzeyi ile Ulusal Düzey arasındaki koordinasyonun sağlanması.
4. Yerel düzey ile havza düzeyi arasındaki koordinasyonun sağlanması.
5. Taşkın Yönetim Planlarının havza ölçeğinde, tüm paydaşların aktif katılımı ile hazırlanması
6. Ülke genelinde “Eğitim ve Farkındalığın Arttırılması” için sistemli bir çalışma yapılması.
7. Taşkın Yönetimi ile ilgili gerekli verilerden mevcut olanlarının Ulusal Su Bilgi Sistemi ile ulaşılabilir hale getirilmesi ve eksik verilerin üretilmesi
8. Yerel ve havza düzeyindeki ihtiyaçların ulusal taşkın yönetimi stratejisinin belirlenmesinde daha etkin şekilde dikkate alınabilmesi için, ilgili paydaşların aktif katılımının sağlanması
9. Belirlenen tedbirlerin uygulanmasının sağlanması için tüm ilgili kurumların aktif katılımının sağlanması
10. Taşkın Riski Kültürünün oluşturulabilmesi için başta halkın katılımı olmak üzere, tüm paydaşların Havza Taşkın Yönetim Planları'nın hazırlanması ve uygulanmasının tüm aşamalarında aktif katılımının sağlanması
11. Taşkın Tahmin ve Erken Uyarı Sisteminin Geliştirilmesi
12. Taşkınlar ile ilgili Sigorta Sistemi Oluşturulması



Öneriler : Üçüncü Aşama



→ Sekretarya

- - - - -> Koordinasyon /İşbirliği Destekleyici Çalışmalar



Öneriler : Üçüncü Aşama (Su Yönetimi Havza Müdürlükleri)



- Taşkın Risk Haritalarının ve Havza Taşkın Yönetimi Planlarının hazırlanması ve bu aşamada havzadaki tüm paydaşların katılımının sağlanması (*Taşkın Yönetim Planlarının Hazırlanmasında 1. Döngü olan ilk Havza Taşkın Yönetim Planlarının hazırlanması için geçerlidir*)
- Belirli aralıkla taşkın riski ön değerlendirmesi, taşkın tehlike haritaları, taşkın risk haritaları ve Taşkın Yönetim Planlarının gözden geçirilmesi, varsa gerekli ek çalışmaların, değişikliklerin ve güncellemelerin yapılması, bunlara dayanarak Havza Taşkın Yönetim Planlarının yeni hedefleri ve tedbirleri içerecek şekilde güncellenmesi ve bu aşamada havzadaki tüm paydaşların katılımının sağlanması,
- Hazırlanan veya güncellenen Havza Taşkın Yönetim Planlarının görüşleri alınmak üzere Havza Yönetim Heyetlerine ve devamında onaylanmak üzere Bakanlığa sunulması,



Öneriler : Üçüncü Aşama (Su Yönetimi Havza Müdürlükleri)



- Havza düzeyinde diğer kurum ve kuruluşlarca yürütülmekte olan faaliyetlerin taşkın yönetimi ile ilgili ulusal strateji ve politikalar ve havza taşkın yönetim planları çerçevesinde yürütülmesinin izlenmesi, varsa aykırılıkların Havza Yönetim Heyetinde gündeme getirilmesi, sürecin ve sonuçların Bakanlığa raporlanması,
- Havza Taşkın Yönetim Planlarının uygulamalarının izlenmesi ile ilgili düzenli olarak Bakanlığa rapor sunulması,
- Havza düzeyi ile merkezi düzey ve havza düzeyi ile il düzeyi arasında koordinasyonun sağlanması,
- Havza Taşkın Yönetim Planlarının güncelleştirilmesinde dikkate alınmak üzere, Havza düzeyinde gerçekleştirilmekte olan faaliyetlerin yakından takip edilmesi,
- Havzadaki paydaşlarla iletişimin güçlendirilmesi,
- Bilgilendirme ve farkındalık artırma faaliyetlerinin havza düzeyinde yürütülmesi,
- Havza Yönetim Heyetlerinin sekretaryasının yürütülmesi,



Öneriler : Üçüncü Aşama (Su Yönetimi İl Müdürlükleri)



- Su Yönetimi Havza Müdürlüklerince yürütülmekte olan faaliyetlere İl düzeyinde destek olunması,
- İl düzeyinde diğer kurum ve kuruluşlarca yürütülmekte olan faaliyetlerin taşkın yönetimi ile ilgili ulusal strateji ve politikalar ve havza taşkın yönetim planları çerçevesinde yürütülmesinin izlenmesine destek olunması, görüş verilmesi ve varsa aykırılıkların ilgili Valiliklere ve Su Yönetimi Havza Müdürlüklerine bildirilmesi,
- Bilgilendirme ve farkındalık artırma faaliyetlerinin il düzeyinde yürütülmesi ve bununla ilgili olarak Belediyeler, İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri ve İl Milli Eğitim Müdürlükleri ile yakın çalışmaların yapılması,
- Havza düzeyindeki planlamalarda dikkate alınmasının sağlanması amacıyla İl düzeyindeki ihtiyaç ve politikaların takip edilmesi.



Öneriler : Üçüncü Aşama (Havza Yönetim Heyetleri)



Havza Yönetim Heyetleri : Danışma Heyeti

Bir kısmı birinci aşamadaki öneriler ile birlikte başlamak üzere, aşağıdaki sorumlulukları üstlenmesi önerilmektedir.

- Havzadaki tüm paydaşların bilgiye erişimine ve aktif katılımının sağlanmasına destek olunması,
- Hazırlanan veya güncellenen Havza Taşkın Yönetim Planlarının değerlendirilmesi ve görüş verilmesi (*tavsiye niteliği taşımaktadır*),
- Havza düzeyinde diğer kurum ve kuruluşlarca yürütülmekte olan faaliyetler ile ilgili olarak; taşkın yönetimi ile ilgili ulusal strateji ve politikalar ve havza taşkın yönetim planlarına uygun olmadıkları Su Yönetimi Havza Müdürlüğüne gündeme getirilen faaliyetlerin görüşülmesi ve çözüme yönelik yönlendirmelerin yapılması,
- Havza düzeyi ile merkezi düzey ve havza düzeyi ile il düzeyi arasında koordinasyonun sağlanmasına destek verilmesi,
- Havzadaki paydaşlarla iletişimin güçlendirilmesine destek olunması,
- Bilgilendirme ve farkındalık artırma faaliyetlerinin havza düzeyinde yürütülmesine destek olunması.



Öneriler : Üçüncü Aşama (Taşkın Yönetimi Uzman Grubu)



- Taşkın Yönetimi ile ilgili ulusal düzeyde ortak stratejinin geliştirilmesi ile ilgili çalışmalar yapmak ve öneriler sunmak,
- İlgili kurumlarca planlanan faaliyetleri merkezi düzeyde değerlendirmek ve varsa yaşanan sıkıntıların çözümüne yönelik çalışmalar yaparak bu kapsamda alınan kararları onay için üst kurullara sunmak.
- Taşkın Yönetimi ile ilgili faaliyetleri bulunan kurumlarda ve tüm ölçeklerde (ulusal, havza, il) taşkın yönetimi ile ilgili ortak bilginin ve anlayışın oluşturulması için gerçekleştirilebilecek faaliyetler (ortak eğitim programları, çalıştaylar vb.) hakkında çalışmalar yapmak ve öneriler sunmak,
- “Eğitim ve Farkındalığın Arttırılması” için yapılacak çalışmaların çerçevesini oluşturma, ilgili kurumlar arasında sorumluluk paylaşımı ve bu çalışmaların ulusal düzeyde koordinasyonun sağlanması konularında çalışmalar yapmak ve öneriler sunmak.



Öneriler : Üçüncü Aşama (Taşkın Yönetimi Uzman Grubu)

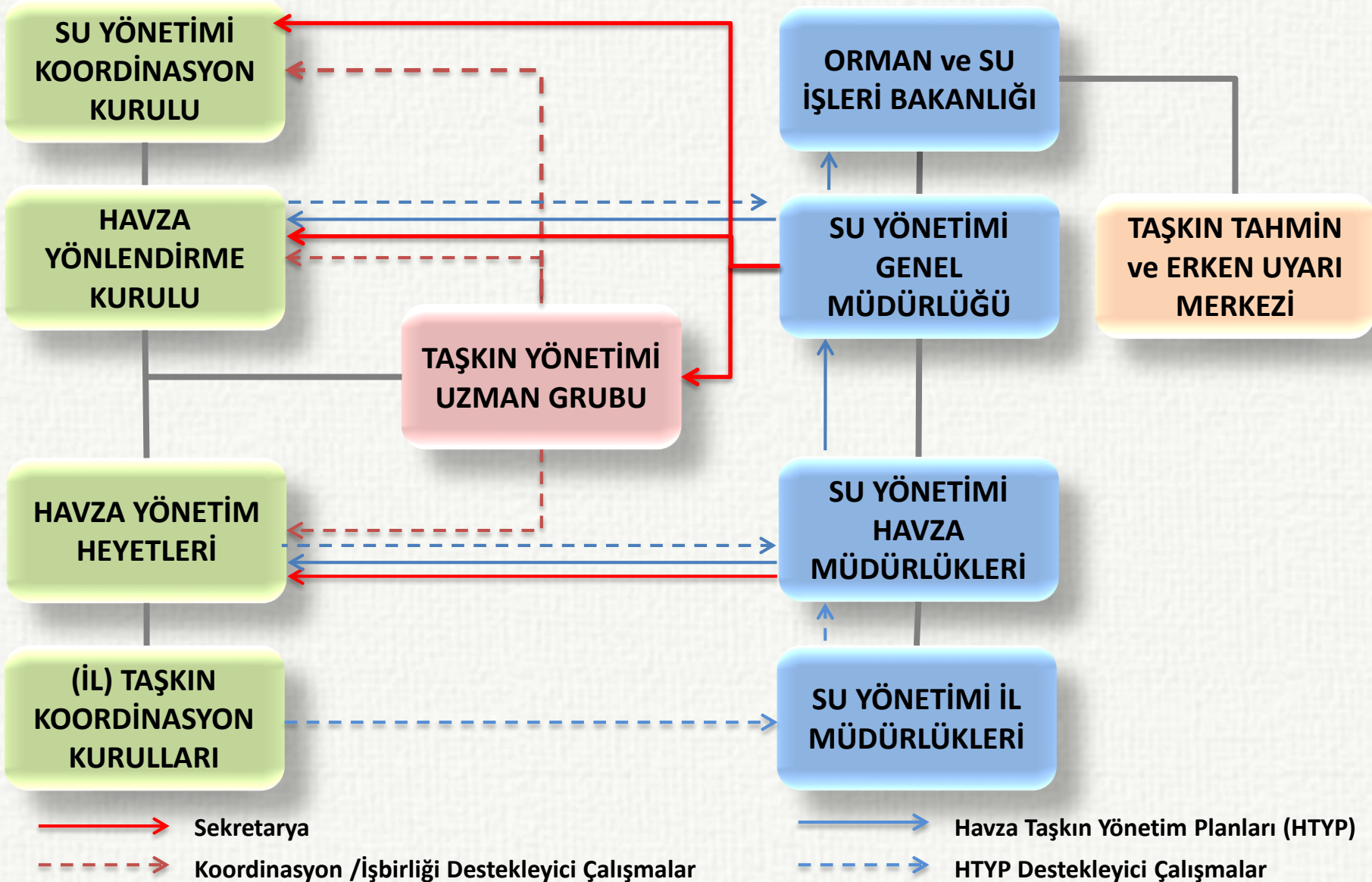


- Taşkın Yönetimi ile ilgili gerekli veriler için yapılacak işbirliği, verilerin üretilmesinin sağlanması için yapılabilecek çalışmalar, sorumluluk dağılımı ve koordinasyonun nasıl sağlanacağı konularında çalışmalar yaparak değerlendirme ve önerilerini Su Yönetimi Koordinasyon Kuruluna sunmak,
- Taşkın Tahmin ve Erken Uyarı sisteminin geliştirilmesi için yapılması gereken ve farklı kurumların sorumluluğunda bulunan yatırımlar ile ilgili ortak bir program oluşturulmasına destek olmak için çalışmalar yapmak ve onay için üst kurullara sunmak.
- Taşkınlardan kaynaklı zararın tazmininin yanı sıra, önleyici tedbirlerin uygulanmasını da destekleyecek bir Taşkın Sigortası sisteminin oluşturulması amacıyla çerçevenin çizilmesi için gerekli çalışmaları yaparak Su Yönetimi Koordinasyon Kuruluna öneriler sunmak.
- Su Yönetimi Koordinasyon Kurulu veya Havza Yönlendirme Kurulu tarafından kendisine görev verilen diğer konularda çalışmalar yaparak değerlendirme ve önerilerini söz konusu kurula sunmak.
- Taşkın Yönetimi Uzman Grubu toplantılarında gündeme getirilen ve çalışma yapılmasına karar verilen konularda çalışmalar yaparak Su Yönetimi Koordinasyon Kuruluna öneriler sunmak.



Öneriler

(Havza Taşkın Yönetim Planları)





Sonuç

Bu önerilerin uygulanması ile,

- Taşkın Yönetiminin Havza düzeyinde bütüncül bir yaklaşımla uygulanması ve bu sürece halkın katılımı da dahil olmak üzere tüm paydaşların aktif olarak katılımı sağlanacaktır.
- Bunların yanı sıra, tüm bu faaliyetler sonucunda, AB Taşkın Direktifinin gereklilikleri de yerine getirilmiş olacaktır.



ORMAN VE SU İŞLERİ BAKANLIĞI

Su Yönetimi Genel Müdürlüğü



ARZ EDERİM

İşıl SAKIN
Uzman Yardımcısı
Taşkın ve Kuraklık Yönetimi Daire Başkanlığı
Ankara- 27 Ekim 2014